



TRIBUNAL ECONOMIC ADMINISTRATIU DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

MEMÒRIA ACTIVITAT 2010



TRIBUNAL ECONOMICOADMINISTRATIU DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

ÍNDEX

1.- Introducció.

2.- Aspectes personals i funcionals.

2.1 Aspectes personals.

2.2 Aspectes funcionals.

3.- Activitat del TEAMCS en l'exercici 2010.

3.1.- Activitat interior.

3.2.- Activitat exterior.

3.3.- Activitat en el compliment de les seues funcions.

3.3.1 Introducció.

3.3.1.1 Dictàmens sobre els projectes de modificació d'ordenances fiscals.

3.3.1.2 Coneixement i resolució de les reclamacions economicoadministratives.

3.3.1.3 Estadístiques de les resolucions.

4.- Consideracions de caràcter general.



TRIBUNAL ECONOMICOADMINISTRATIU DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

1.- Introducció.

La Llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per a la modernització del Govern Local, va dur a terme una profunda reforma de la Llei 7//1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL, d'ara en avant).

El Tribunal es crea a l'empara del que estableix la Llei 57/2003, de 16 de desembre sobre Mesures per a la Modernització del Govern Local que estableix un règim jurídic específic per als municipis de gran població, addicionant a la LRBRL, un Títol X, l'àmbit d'aplicació del qual es detalla en l'article 121.

L'accés del municipi de Castelló de la Plana a aquest règim jurídic especial té el seu fonament en la lletra d) de l'apartat 1 de l'esmentat article, que assenyala que també resultarà d'aplicació als municipis la població des quals supere els 75.000 habitants i que presenten circumstàncies econòmiques socials, històriques o culturals especials, amb l'exigència que l'Assemblea Legislativa corresponent decidisca sobre la procedència de la seua aplicació.

Amb aquest propòsit, l'Excm. Ajuntament Ple de Castelló de la Plana en sessió celebrada en 29 de juliol de 2004, va acordar per unanimitat sol·licitar a les Corts Valencianes la seua inclusió en el Règim d'Organització dels Municipis de Gran Població, aprovant el Ple de les Corts Valencianes en la seua sessió ordinària de 15 de desembre de 2005, la inclusió del municipi de Castelló de la Plana en l'àmbit d'aplicació de l'esmentat règim.

A fi d'adaptar aquest nou règim jurídic a la realitat organitzativa d'aquest Ajuntament, l'Excm. Ajuntament Ple en sessió de 29 de març de 2007, va aprovar inicialment el Reglament orgànic pel qual es regula el Tribunal economicoadministratiu del municipi de Castelló de la Plana així com el procediment per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives. Sotmés a informació pública en el tauler d'anuncis d'aquest Ajuntament i en el Butlletí Oficial de la Província de Castelló núm. 46 de 14 d'abril de 2007, i no havent-se formulat al·legacions o suggeriments, es va elevar a definitiu l'acord fins llavors provisional per Decret de l'Alcaldia-Presidència, de dia 25 de maig de 2007.

En compliment de l'esmentat Decret de l'Alcaldia-Presidència i a l'efecte de general coneixement i de la seua entrada en vigor, segons el que preveuen els articles 56.1, 65.2



TRIBUNAL ECONOMICoadministratiu DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

i 70.2 de la LRBRL i d'acord amb la Disposició Final Única del ROTEAM, en data 10 d'agost de 2007 es publica el seu text íntegre, que entra en vigor l'endemà de la seua publicació.

El Reglament procedix, en primer lloc, a la creació en l'Ajuntament de Castelló de la Plana de l'òrgan per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives, denominat Tribunal economicoadministratiu del municipi de Castelló de la Plana, i en segon lloc, regula la composició, competències, organització, funcionament i procediment per a la tramitació i resolució de les reclamacions economicoadministratives contra actes de gestió, liquidació, recaptació i inspecció de tributs i ingressos de dret públic, que siguen de competència municipal.

El Tribunal economicoadministratiu del municipi de Castelló de la Plana assumix, com no podia ser d'una altra manera, les tres funcions que li encomana l'article 137 de la LRBRL, que són les resolucions de reclamacions, l'emissió de dictàmens sobre els projectes d'ordenances fiscals i l'elaboració d'estudis i propostes en matèria tributària.

El present Reglament realitza una adaptació de les prescripcions contingudes en la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària i en els seus Reglaments de desenvolupament, a les característiques de l'organització i ingressos de dret públic municipals. Ha de destacar-se en relació a aquests ingressos de dret públic municipals que s'ha optat per delimitar les matèries i actes objecte de recurs i excloure, per regir-se per la seua pròpia normativa, els actes d'imposició de sancions pecuniàries que no tinguen causa en l'aplicació dels tributs, excepte els relatius a la seua recaptació.

Pel que fa a la seua composició, funcionament i actuació, el Tribunal economicoadministratiu de Castelló de la Plana es regix segons el que disposa el seu Reglament orgànic; segons el que disposa la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària en el Reial Decret 520/2005, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament General de Desenvolupament de la Llei General Tributària en matèria de Revisió en via administrativa, així com segons altres normatives estatals, autonòmiques i locals d'aplicació, conforme al sistema legal de fonts del dret.

Al llarg d'aquesta memòria es farà menció a l'esmentat nou Reglament orgànic amb l'acrònim ROTEAMCS i totes les mencions que es continguen en el Reglament hauran d'entendre's efectuades a aquest, llevat que expressament s'assenyale una altra cosa.



TRIBUNAL ECONOMICOADMINISTRATIU DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

2.- ASPECTES PERSONALS I FUNCIONALS.

2.1 Aspectes personals.

El Tribunal economicoadministratiu de l'Ajuntament de Castelló de la Plana té el seu enquadrament orgànic en l'estructura municipal; no obstant això, no està sotmés a cap relació jeràrquica amb aquest organisme i el seu funcionament està absolutament independent d'aquest.

D'acord amb el que estableix l'article 137.4 de la LRBRL, el Tribunal haurà d'estar constituït per un nombre de membres imparells, no inferior a tres. A aquest efecte, l'article 7 del ROTEAMCS estableix que estarà integrat per un president i dos vocals, designats per l'Ajuntament en Ple, entre llicenciats en Dret o funcionaris amb Habilitació Nacional de Categoria Superior, en qualsevol cas amb reconeguda competència tècnica. Un dels vocals actuarà com a secretari i a més haurà de reunir la condició de funcionari de l'Ajuntament de Castelló de la Plana.

La regulació esta reflectida en el CAPÍTOL II (Composició, Organització i Funcionament) de l'esmentat reglament.

L'Excm. Ajuntament Ple en sessió celebrada el dia 27 de setembre de 2007, va adoptar acord relatiu al nomenament dels membres del TEAM amb la següent composició:

La Corporació Ple va nomenar els membres següents:

Titulars:

President: Sra. Ana Carmen Corró Tormo.

Vocal: Sr. Fernando Romero Bru.

Vocal secretari: Sr. Enrique Esteban Barragán.

Suplents:

Suplent del vocal: Sra. Valeria Ortega Plasencia.

Suplent núm. 1 del vocal secretari: Sr. José Antonio Salazar Campillo.

Suplent núm. 2 del vocal secretari: Sra. María Teresa Durá Claramonte.



TRIBUNAL ECONOMICOADMINISTRATIU DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

2.2 Aspectes funcionals.

El Tribunal en sessió celebrada el 10 d'octubre de 2007, determina una sèrie de necessitats funcionals que constitueixen les primeres fites que s'han d'aconseguir pel que fa al seu eficaç establiment, concretant-se en:

2.2.1 Necessitat d'ubicar el Tribunal en unes dependències pròpies.

2.2.2 Creació d'un Registre d'Entrada del Tribunal.

2.2.3 Dotació d'una estructura de personal i de suport al funcionament del Tribunal que inicialment es concreta en un auxiliar administratiu i un tècnic d'administració general.

2.2.4 Dotació d'uns equips informàtics per a ús exclusiu del Tribunal.

2.2.5 Realització de reunions de coordinació amb els òrgans municipals implicats en els procediments administratius de caràcter econòmic.

Al seu torn i continuant amb aquesta etapa de consolidació en el funcionament del Tribunal en data 7 de novembre de 2007, s'acorda uns criteris de repartiment de les reclamacions i de designació d'òrgans unipersonals, que es concreta en:

- Els tres membres que componen el Tribunal economicoadministratiu municipal queden designats com a òrgans unipersonals.

- El Tribunal funcionarà en Ple, compost pel president, el vocal i el vocal secretari, en aquelles reclamacions economicoadministratives que es tramiten pel procediment ordinari, i en aquest cas serà ponent de la proposta de resolució el membre del Tribunal a qui se li haja assignat la reclamació d'acord amb el que disposa l'apartat següent.

- L'assignació de les reclamacions economicoadministratives entre els tres membres del Tribunal (president, vocal i vocal secretari) es realitzarà per rigorós ordre d'entrada de les reclamacions en el Registre del Tribunal, tant si són ordinàries com abreviades.

- El Tribunal actuarà de forma unipersonal a través del president, del vocal o del vocal secretari, quan la quantia de la reclamació siga inferior a 6.000 euros o a 72.000 euros si la reclamació s'interposa contra un acte de valoració o de fixació de base i a més en els casos previstos en l'article 58 del ROTEAMCS. En aquest cas serà competent per a la resolució el membre del Tribunal a qui se li haja assignat la reclamació d'acord amb



TRIBUNAL ECONOMICoadministratiu DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

el que disposa l'apartat tercer. L'òrgan unipersonal que tinga assignada la reclamació economicoadministrativa dictarà una resolució expressa en tot cas.

- Correspondrà al vocal secretari rebre els escrits que inicien les reclamacions economicoadministratives i si és el cas es pronunciarà sobre la seua inadmissibilitat, d'acord amb el que disposen els articles 12 i 50.4 del ROTEAMCS. En tot cas el vocal secretari donarà compte al Ple del Tribunal de totes les resolucions en què es declare la inadmissibilitat de la reclamació.

Finalment el Tribunal exercirà una labor permanent de normalització documental dels distints actes administratius de què és objecte així com de la unificació de criteris dels seus membres.

La creació de la via economicoadministrativa està produint un profund canvi en el procés d'impugnació dels actes municipals d'aplicació dels tributs i de recaptació de la resta d'ingressos de dret públic, a causa de la seua senzillesa i gratuïtat, fet que reduïx sensiblement la litigiositat davant dels Tribunals contenciosoadministratius.

La consolidació de la missió revisora del Tribunal ha d'acompanyar-se d'un gradual increment dels mitjans disponibles, a fi d'adaptar la seua capacitat de resolució a les demandes de les persones interessades, que exigixen una resposta a les seues pretensions en defensa dels seus drets en els terminis legalment previstos.

De les necessitats funcionals a què es referix l'acord inicial amb previsions per a l'exercici 2010 i que com s'ha dit van constituir les primeres fites que s'havien d'aconseguir pel que fa a l'eficaç establiment del TEAM del municipi de Castelló de la Plana, la situació és la següent:

-Respecte de la necessitat d'ubicar el Tribunal en unes dependències pròpies, s'ha disposat per a celebrar les sessions ordinàries i extraordinàries del Tribunal la Sala de Juntes ubicada en les dependències de la Vicealcaldia situades en la quarta planta de l'edifici antic de la seu municipal. Aquestes dependències, ateses les característiques i volum de treball que té el Tribunal, es consideren insuficients per a la celebració de les sessions degut a un increment considerable dels expedients d'entrada i en conseqüència tot el que això comporta. Per tant, seria necessària la dotació d'un local propi d'oficines a fi de dotar al Tribunal d'una estructura administrativa pròpia a l'efecte de poder disposar d'un arxiu adequat d'expedients així com de tot el que és necessari per al seu seguiment.

- S'ha creat un Registre d'Entrada d'expedients del Tribunal vinculat al Registre general de l'Ajuntament on consten les dades corresponents al repartiment



TRIBUNAL ECONOMICoadministratiu DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

d'assumpes, dates de registre en aquest o altres organismes, nom dels representants, nom dels representats o interessats, quantia dels expedients, així com les dates de resolució o de les diverses notificacions. Aquest Registre permet un seguiment integral dels expedients, així com facilita la coordinació amb altres òrgans de l'Administració Pública.

-Respecte de la dotació d'una estructura de personal i de suport al funcionament del Tribunal que inicialment es va concretar en temps parcial, un auxiliar administratiu i un tècnic d'administració general, s'ha incrementat l'ajuda en un tècnic més a temps parcial, per la qual cosa es considera que aquesta col·laboració en aquest exercici 2010 és suficient per al normal desenvolupament de les tasques encomanades a l'òrgan, tenint en compte l'increment superior al 20% del nombre d'expedients que han tingut entrada en el Tribunal economicoadministratiu.

-Quant a material informàtic, es considera absolutament imprescindible la dotació d'uns equips informàtics per a ús exclusiu del Tribunal de què encara no té. Cal tindre en compte que aquesta petició s'està efectuant des de la creació de l'òrgan municipal sense que s'haja obtingut cap resposta respecte d'això.

-Accessos a bases de dades i subscripcions: Durant l'any 2010 s'ha realitzat la subscripció a la revista de Tributs Locals amb destinació als membres del Tribunal. Amb destinació als membres del Tribunal s'utilitzen les subscripcions per a l'accés informàtic a repertoris jurisprudencials i doctrinals especialitzats en matèria tributària, que es publiquen a través d'Internet o en format electrònic com Westlaw, si bé aquests accessos tenen lloc a través de la xarxa de l'Ajuntament.

3.- Activitat del TEAMCS en l'exercici 2010.

Per a la seua millor anàlisi, l'activitat del TEAMCS durant l'any 2010 pot dividir-se en dos esferes: interior i exterior.

3.1.- Activitat interior.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 9 del ROTEAMCS correspon al president del Tribunal la representació màxima del Tribunal, la seua direcció orgànica i funcional, la convocatòria i la presidència de les sessions i, si és el cas, dirimir els supòsits d'empat exercint el seu vot de qualitat, entre altres funcions, la direcció orgànica i funcional del Tribunal.

D'altra banda, en el mateix article 9, en el seu apartat 2, determina que són funcions igualment del president del Tribunal:



TRIBUNAL ECONOMICOADMINISTRATIU DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

a) Fixar el repartiment d'atribucions entre el Ple del Tribunal i els òrgans unipersonals.

b) La designació dels òrgans unipersonals i la distribució d'assumptes entre ells.

Són funcions dels vocals del Tribunal i del personal col·laborador, tal com s'expressa en l'article 10 de l'esmentat reglament:

a) Proposar les resolucions i la resta d'acords de terminació en el procediment general economicoadministratiu, així com les altres tasques que els siguin encomanades pel president del Tribunal.

b) El vocal que assumisca les funcions de secretari del Ple del Tribunal subscriurà les actes de les seues reunions.

c) Els vocals del Tribunal exerciran les competències que els corresponguen quan actuen com a òrgans unipersonals.

d) El president podrà convocar a sessió de l'òrgan a les persones que presten tasques tècniques o administratives per a aquest que no siguin vocals, a fi que informen sobre els extrems que s'estimen convenients. Aquestes persones no participaran en les deliberacions.

e) La Regidoria d'Economia i Hisenda, per mitjà del seu personal, prestarà suport a les tasques administratives i d'assistència al Tribunal economicoadministratiu, sense perjudici de la col·laboració que siga necessari prestar per part de la resta de l'organització municipal.

Respecte de les funcions del Ple del Tribunal, cal destacar com a competència exclusiva, l'elaboració dels dictàmens sobre els projectes d'Ordenances fiscals.

L'article 12 del ROTEAMCS especifica les funcions de la secretària del Tribunal, entre les quals cal destacar: dirigir i coordinar la tramitació de les reclamacions economicoadministratives, dictar els actes de tràmit i de notificació, i impulsar d'ofici el procediment i l'elaboració de les actes que hauran de ser redactades en cada sessió que se celebri de l'òrgan col·legiat.

3.2.- Activitat exterior.

Per a analitzar l'activitat exterior del TEAMCS durant l'any 2010 diferenciarem entre les activitats de projecció exterior, desenvolupades per a donar a conèixer el Tribunal i les dutes a terme en compliment de les funcions.



TRIBUNAL ECONOMICoadministratiu DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

Durant l'any 2010, com en exercicis anteriors, les activitats de projecció exterior del TEAMCS han anat encaminades a donar a conèixer el Tribunal i el nou règim de les reclamacions economicoadministratives i s'ha actuat tant internament, és a dir, entre els funcionaris de l'Ajuntament, com externament entre institucions i organitzacions professional, així com de cara a altres ajuntaments.

En aquest punt cal citar:

a) Actualització de la pàgina web de l'Ajuntament, amb informació sobre la normativa, ubicació, registre i altres informacions sobre el Tribunal economicoadministratiu.

b) La participació del Tribunal en la 5a Trobada d'Òrgans de Resolució de Reclamacions economicoadministratives en municipis de Gran Població, celebrada a València del 10 a l'11 de juny de 2010. En aquesta trobada es van presentar diverses ponències i es va participar en una taula redona dedicada a l'examen d'algunes qüestions relacionades amb els tribunals economicoadministratius municipals.

Concretament i respecte de la participació dels membres del Tribunal economicoadministratiu de l'Ajuntament de Castelló en aquestes jornades podem concloure que es va efectuar una anàlisi jurisprudencial sobre determinats tributs i van ser objecte d'especial interès les qüestions següents:

1.- Incidència sobre la doctrina del Tribunal Constitucional segons la qual en el silenci administratiu cap el recurs economicoadministratiu en qualsevol moment, perquè no es pot primar la inactivitat de l'Administració.

2.- Possibilitat d'esmena o de resoldre basant-se en les al·legacions del procediment administratiu en cas que no es facen al·legacions en l'aspecte economicoadministratiu.

3.- En l'ICIO la liquidació provisional es farà basant-se en el pressupost. No s'ha d'incloure l'IVA, ni els honoraris professionals, ni el benefici industrial del contractista.

4.- En l'ICIO, segons una sentència del TS de setembre del 2005, la liquidació definitiva té prescripció pròpia

5.- En l'ICIO, en obres no iniciades o inacabades, cal tornar pel cost d'execució no realitzat.

6.- Anàlisi de determinats informes tecnoeconòmics en la taxa de telefonia mòbil.

7.- Estudi sobre la taxa per a caixers automàtics que donen a la via pública.



TRIBUNAL ECONOMICoadministratiu DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

8.-Referència en el IAE per a canviar el catàleg de categories de vies públiques a criteris raonats i raonables, no valen criteris generalistes.

9.- En l'IIVTU no es pot liquidar l'impost per construccions en terreny urbanitzable programat no desenvolupat, perquè no és edificable.

10.- Imprudència del pagament en l'IVTM, si es demostra que físicament no pot circular el vehicle o que estava immobilitzat judicialment, encara que no s'haja donat de baixa.

11.- En l'IVTM, si el canvi de titularitat no s'ha registrat, però el venedor l'ha notificat a la DGT, el nou titular haurà de pagar l'impost.

3.3.- Activitat en el compliment de les seues funcions.

Aquesta Memòria del Tribunal Económicoadministratiu municipal de Castelló de la Plana corresponent a l'any 2010 reflectix l'activitat pròpia d'un òrgan nou.

En aquesta etapa i a fi de donar resposta a les demandes dels ciutadans, s'ha donat primacia a la immediata posada en marxa de la seua activitat principal (resolució de reclamacions), encara que també ha sigut necessari atendre a necessitats organitzatives.

Per a analitzar l'activitat del Tribunal durant l'any 2010 distingirem entre reclamacions economicoadministratives i altres expedients.

3.3.1. Introducció.

Segons l'article 137.1.a) de la LRBRL, correspon al Tribunal el coneixement i resolució de les reclamacions sobre actes de gestió, liquidació, recaptació i inspecció de tributs i ingressos de dret públic, que siguen de competència municipal.

D'acord amb l'article 2 del ROTEAMCS correspon al Tribunal

“.. conèixer en única instància de les reclamacions que se substancien contra actes de gestió, liquidació, recaptació i inspecció de tributs, i la resta d'ingressos de dret públic de competència de l'Ajuntament de Castelló de la Plana, i de les entitats de dret públic vinculades o dependents d'aquest sense perjudici de recurs de reposició que amb caràcter potestatiu podran interposar prèviament les persones interessades, d'acord amb el que disposa l'art. 14.2 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat mitjançant Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

A continuació es detallen les actuacions que en relació a aquestes competències s'han realitzat l'any 2010.



TRIBUNAL ECONOMICoadministratiu DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

3.3.1.1- Dictàmens sobre els projectes de modificació d'ordenances fiscals.

L'article 137.1.b de la LRBRL estableix l'existència d'un òrgan especialitzat, en referència als Tribunals economicoadministratius municipals, en què una de les seues funcions serà "el dictamen sobre els projectes d'ordenances fiscals".

En el seu desenvolupament, l'article 2.3 del Reglament regulador del TEAM de Castelló de la Plana estableix que el Tribunal és competent per a emetre dictamen sobre els projectes d'ordenances fiscals i a sol·licitud de l'Àrea d'Hisenda, per a l'elaboració d'estudis i propostes en matèria tributària.

Sobre la base que aquests dictàmens no són preceptius i que es dediquen a analitzar criteris de legalitat i no d'oportunitat, s'han emés catorze dictàmens el contingut dels quals versa sobre les matèries següents:

IMPOSTOS

- Dictamen sobre el Projecte de Modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana.
- Dictamen sobre el Projecte de Modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de l'Impost sobre Béns Immobles.
- Dictamen sobre el Projecte de Modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de l'Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres.
- Dictamen, sobre el Projecte de Modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de l'Impost sobre Activitats Econòmiques.

TAXES

- Dictamen sobre el Projecte de Modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de les Taxes per drets d'examen i participació en proves selectives.
- Dictamen sobre el Projecte de Modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de les Taxes per prestació del servei de retirada de vehicles de la via pública i la seua subsegüent custòdia.
- Dictamen sobre el Projecte de Modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de les Taxes per ús privatiu o aprofitament especial del domini públic local per ocupacions del subsòl, sòl de la via pública, terrenys d'ús públic i vol de la via pública amb determinats aprofitaments.
- Dictamen, sobre el Projecte de modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de les Taxes per ús privatiu o aprofitament especial del domini públic local per entrada de



TRIBUNAL ECONOMICoadministratiu DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

vehicles o carruatges a través de les voreres i les reserves de via pública per a aparcaments de càrrega i descàrrega de mercaderies de qualsevol classe.

- Dictamen sobre el Projecte de Modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de les Taxes per prestació de serveis de matrimonis civils.

- Dictamen sobre el Projecte de Modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de les Taxes per prestació del servei públic per utilització d'instal·lacions esportives gestionades pel Patronat d'Esports de Castelló de la Plana.

- Dictamen sobre el Projecte de Modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de les Taxes per ús privatiu o aprofitament especial del domini públic local per instal·lació de llocs, barraques, casetes de venda, espectacles, atraccions o recreació, en ocasió de les fires de la Magdalena i de Tots Sants i per a la celebració dels mercats extraordinaris "del Dilluns" i "del Grau", dins o fora del recinte de fires i mercats.

- Dictamen sobre el Projecte de Modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de la Taxa per prestació de serveis de recollida de residus sòlids urbans, tractament i eliminació d'aquests.

- Dictamen sobre el Projecte de Modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de la Taxa per atorgament de llicències municipals d'ocupació.

- Dictamen sobre el Projecte de Modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de la Taxa per prestació de serveis en els mercats municipals.

3.3.1.2 Coneixement i resolució de les reclamacions economicoadministratives.

Descrites en els apartats anteriors les actuacions del Tribunal en relació amb les seues funcions de dictamen dels projectes d'ordenances fiscals i d'elaboració d'estudis i propostes en matèria tributària, a continuació es detallen les seues actuacions en relació amb el coneixement i resolució de les reclamacions economicoadministratives corresponents a l'exercici 2010.

Amb caràcter previ és necessari que el Tribunal haja realitzat durant l'exercici 2010 un total de 46 sessions per a la presa de coneixement de les resolucions realitzades pels vocals, en relació amb la resolució dels expedients realitzades pel Procediment abreuiat, així com per a la deliberació i votació dels expedients presentats pels ponents, realitzats pel Procediment general. La consideració d'aquests procediments ve regulada en el Capítol II del Títol II que comprén els articles 34 al 57 del Reglament orgànic del Tribunal, per al Procediment general; així com el Capítol III del Títol II, que comprén els articles 58 al 67 de l'esmentat cos normatiu per al Procediment abreuiat.



TRIBUNAL ECONOMICOADMINISTRATIU DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

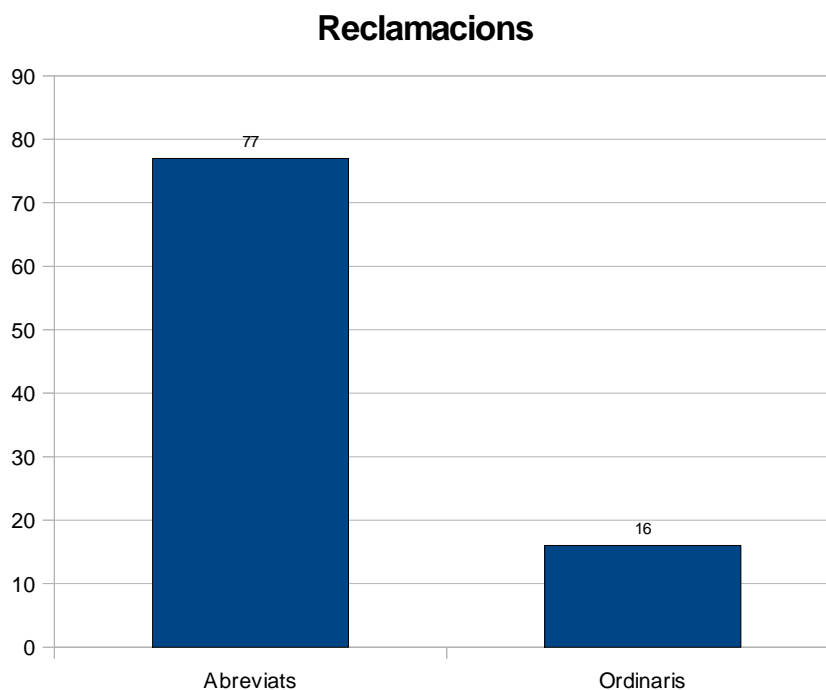
En relació amb les reclamacions economicoadministratives presentades, aquestes estan classificades per matèries, sumant un total de 93 reclamacions.

3.3.1.3 Estadístiques de les resolucions.

1 Tipus d'expedients segons la seua tramitació.

ANY	Abreviats	Ordinaris
2010	77	16

Gràfic 1





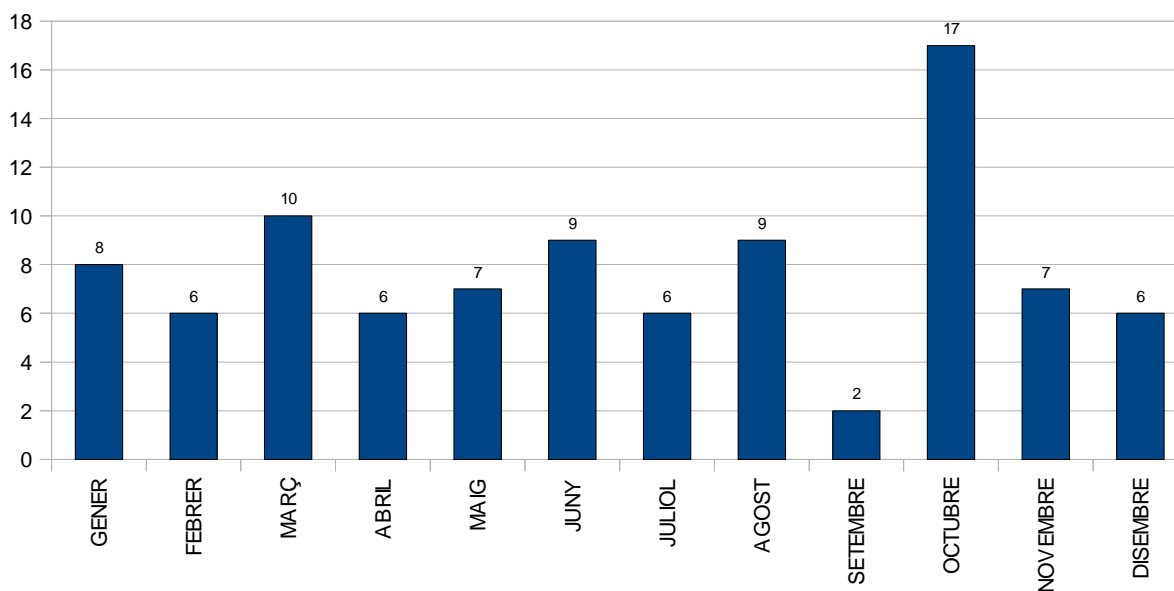
TRIBUNAL ECONOMICOADMINISTRATIU DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

2 Reclamacions presentades economicoadministratiu.

Reclamacions presentades per mesos i any	GENER	FEBRER	MARÇ	ABRIL	MAIG	JUNY	JULIOL	AGOST	SETEMBRE	OCTUBRE	NOVEMBRE	DESEMBRE	TOTAL
2010	8	6	10	6	7	9	6	9	2	17	7	6	93

Gràfic 2

RECLAMACIONS PRESENTADES AL REGISTRE DE TRIBUNAL ECO-AD





TRIBUNAL ECONOMICOADMINISTRATIU DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

3 Reclamacions presentades per conceptes.

Reclamacions presentades per conceptes	IAE	IBI	IBICE	IVIM	IINCOM. NORMA P. CIUTADANA	IIVTNU	TAXA FEM	TAXA GRUA	MULTA DE TRÀNSIT	ALTRES	RECLA-CONTRA DIVERSOS TRIBUTS	TOTALS
2010	3	5	3	3	3	3	9	1	45	13	5	93

Altres inclou:

-Devolució d'ingressos indeguts per import retingut per mitjà d'embargament de la devolució AEAT. Expt.- 03/10.

-Taxa d'ocupació de via pública per taules i cadires. Expt.- 34/10.

-Ordre d'execució subsidiària núm. 306/08. Expt.-37/10.

-Cànon d'aprofitament urbanístic. Expt.- 41/10.

-Impost de Construcció, Instal·lacions i Obres. Expt.- 43/10.

-Taxa d'utilització privativa i aprofitament del domini públic. Expt.- 45/10 i Expt.- 90/10.

-Taxa d'ocupació del sòl, subsòl o vol en la via pública. Expt.- 51/10.

-Cànon concessional sobre aparcament públic. Expt.- 63/10 i Expt.- 81/10.

-Reclamació contra diligència designació béns en procediment de constrenyiment. Expt.- 73/10.

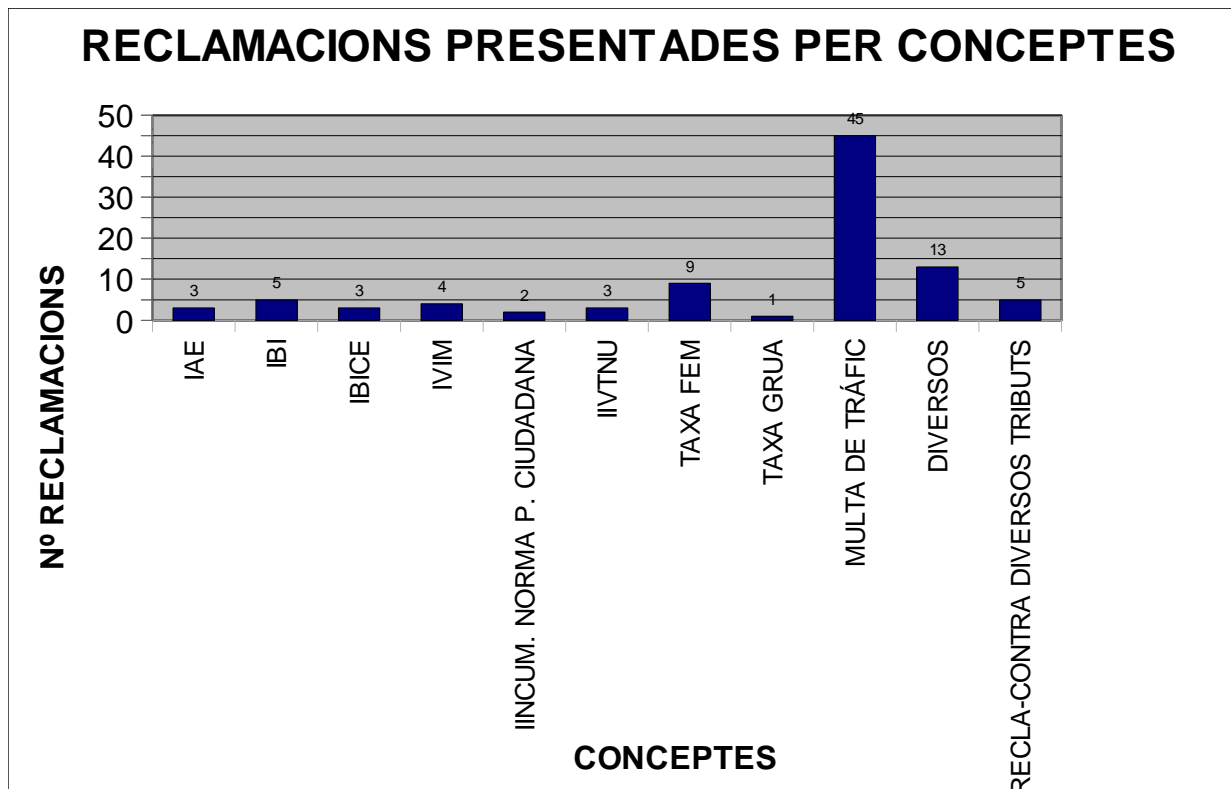
-Reclamació contra acte dictat en execució de la reclamació economicoadministrativa. NÚM. 2/10 del Tribunal economicoadministratiu de Castelló en data 19 d'abril de 2010. Expt.- 74/10.

-Expedient arxivat per falta de competència. Expt.- 86/10.



TRIBUNAL ECONOMICoadministratiu DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

Gràfic 3

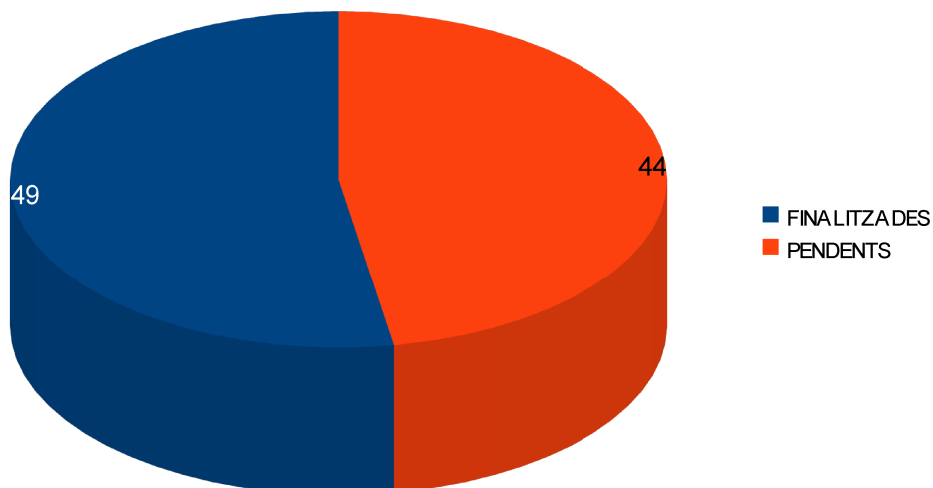


4 Reclamacions finalitzades i pendents a 31 de desembre de 2010.

ANY	FINALITZADES	PENDENTS
2010	49	44

Gràfic 4

Nº DE RECLAMACIONS FINALITZADES I PENDENS A FINALS 2010



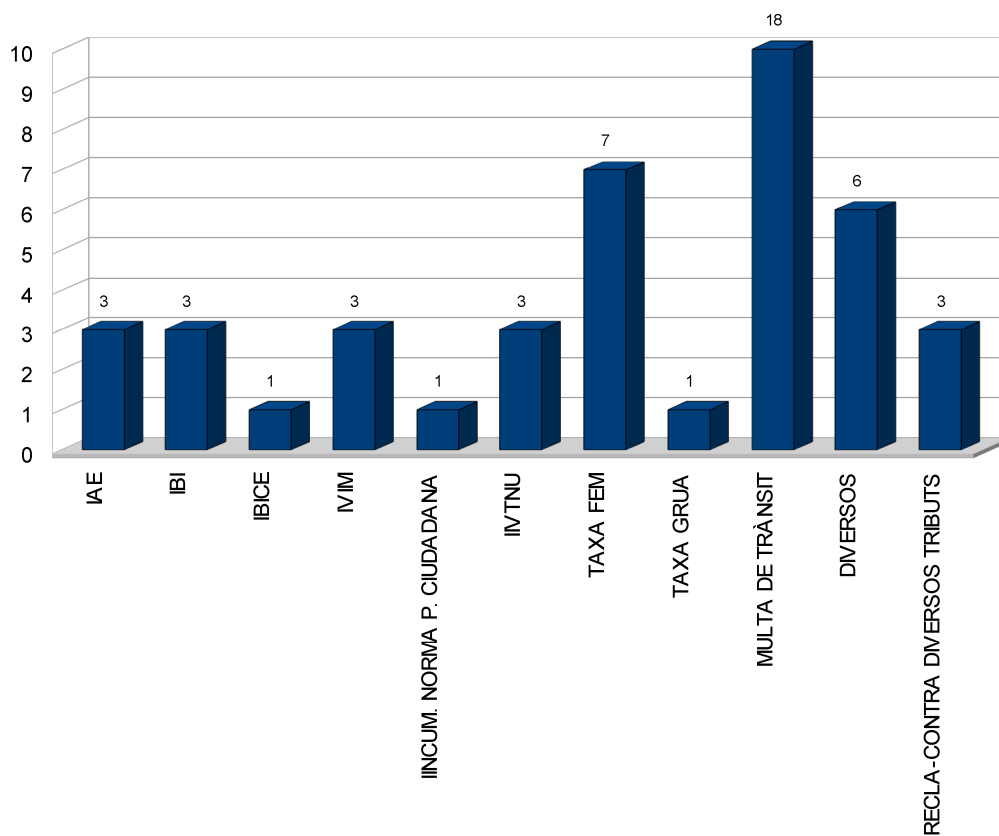


TRIBUNAL ECONOMICOADMINISTRATIU DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

• 5 Reclamacions acabades per conceptes.

Reclamacions terminades per conceptes	IAE	IBI	IBICE	IVIM	IINCOM. NORMA P. CIUTADANA	IIVTNU	TAXA FEM	TAXA GRUA	MULTA DE TRÀNSIT	ALTRES	RECLA-CONTRA DIVERSOS TRIBUTS	TOTALS
2010	3	3	1	3	1	3	7	1	18	6	3	49

Gràfic 5





TRIBUNAL ECONOMICOADMINISTRATIU DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

- Núm. de reclamacions en què s'han interposat i resolt recursos de revisió i recursos d'anul·lació.

ANY	RECURSOS DE REVISIÓ	RECURSOS D'ANUL·LACIÓ
2010	1	1

- Relació de reclamacions del 2010 segons la quantia i concepte.

CONCEPTE	QUANTIA TOTAL DE LA RECLAMACIÓ
IAE	49.687,13 euros
IBI	211.856,15 euros
IBICE	268.448,1 euros
IVTM	3.227,16 euros + 1 expedient on no consta la quantia objecte de la reclamació
IMCOMPLIMENT LLEI ORGÀNICA PARTICIPACIÓ CIUTADANA	540,00 euros
IIVTNU	9.685,95 euros
TAXA FEM	4.867,34 euros
TASA GRUA	90,00 euros
MULTA TRÀNSIT	7.733,15 euros + 2 expedients on no consta la quantia objecte de la reclamació
ALTRES	179.514,70 euros +2 expedients on no consta la quantia objecte de la reclamació
RECLAMACIÓ CONTRA DIVERSOS TRIBUTS	428.606,06 euros



TRIBUNAL ECONOMICOADMINISTRATIU DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

- Quanties de les reclamacions del 2010 el sentit de la resolució.

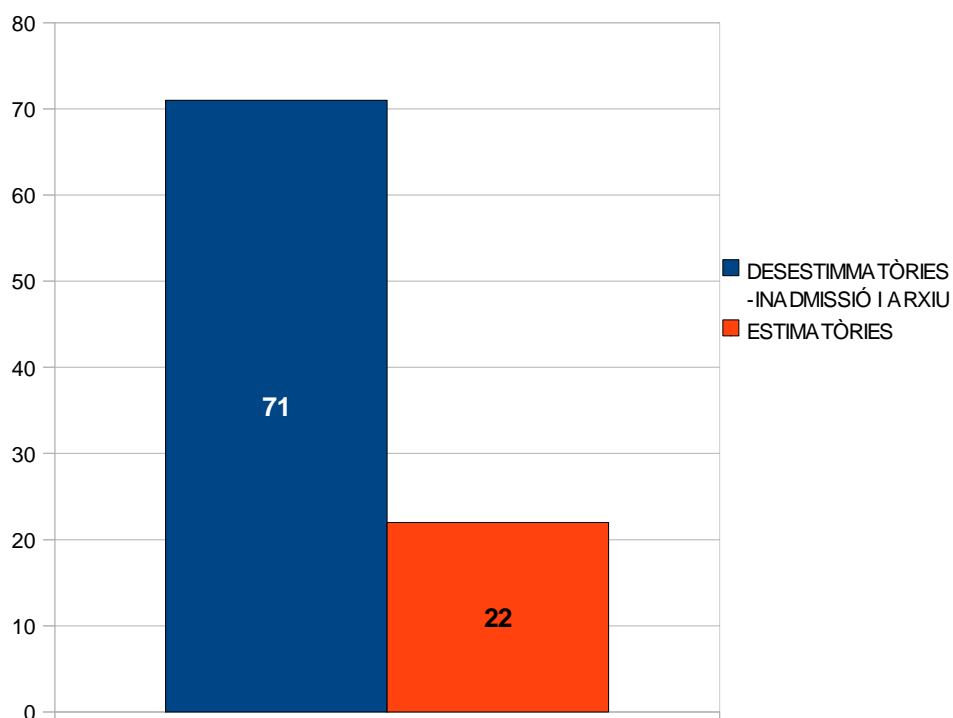
SENTIT RESOLUCIÓ	QUANTIA
ESTIMATÒRIES TOTALMENT O PARCIALMENT	16.100,31 euros
DESESTIMATÒRIES I ALTRES	1.148.155,43 euros

6 Reclamacions segons el sentit de la resolució.

ANY	DESESTIMATÒRIES- INADMISSIÓ I ARXIU	ESTIMATÒRIES
2010	71	22

Gràfic 6

Nº DE RECLAMACIONS SEGONS EL SENTIT DE LA RESOLUCIÓ





TRIBUNAL ECONOMICoadministratiu DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

7 Reclamacions segons el sentit de la desestimació, inadmissió i arxiu.

ANY	DESESTIMATÒRIES	INADMISSIÓ PER DIVERSOS CONCEPTES	PROVIDÈNCIA D'ARXIU	TOTALS
2010	49	17	5	71

Gràfic 7

RECLAMACIONS SEGONS EL SENTIT DE LA RESOLUCIÓ





TRIBUNAL ECONOMICOADMINISTRATIU DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

- **Reclamacions pendents a finals de desembre de 2010.**

ANY	PENDENTS
2010	44

4.- Consideracions de caràcter general.

La creació de la via economicoadministrativa està produint un profund canvi en el procés d'impugnació dels actes municipals d'aplicació dels tributs i de la recaptació de la resta dels ingressos de dret públic, a causa de la seua senzillesa i gratuïtat, fet que reduïx sensiblement la litigiositat davant dels Tribunals contenciosoadministratius. Cal tindre en compte a més que de les resolucions emeses pel TEAM de Castelló de la Plana tan sols 13 d'elles l'Expt.- 20/2009, 62/2009, 05/2010, 06/2010, 42/2010, 44/2010, 51/2010, 52/2010, 53/2010, 63/2010, 81/2010, 85/2010 i 93/2010 ha sigut objecte del posterior Recurs contenciosoadministratiu davant dels Tribunals de Justícia de Castelló.

La consolidació de la funció revisora del Tribunal ha d'acompanyar-se d'un gradual increment dels mitjans disponibles, a fi d'adaptar la seua capacitat de resolució a les demandes de les persones interessades, que exigixen que se satisfacen les seues pretensions en els terminis legalment previstos.

És d'observar la rellevància de les quanties de les reclamacions presentades durant l'exercici 2010. Tenint en compte que al parlar de quanties es fa referència als imports en quotes dels diferents tributs, és interessant analitzar a l'alt grau de satisfacció en l'execució dels procediments tributaris per part dels òrgans municipals, el criteri dels quals ha sigut considerat i ratificat pel Tribunal en més d'un 99 per cent del total recorregut des del punt de vista econòmic.

Això té la seua especial importància perquè ens duu a la conclusió que els recursos dels ciutadans presentats davant del TEAM, se centren en la quasi totalitat dels tributs municipals independentment de quina siga la seua quantia, la qual cosa demostra que la reclamació economicoadministrativa en via municipal ha sigut acceptada globalment pels ciutadans com a via gratuïta i independent, que oferix l'oportunitat d'una revisió de les seues liquidacions al marge de l'òrgan que dicta el corresponent acte administratiu.



TRIBUNAL ECONOMICOADMINISTRATIU DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

Després de la descripció de les accions realitzades pel TEAM de Castelló de la Plana i dels resultats de gestió obtinguts es pot admetre que s'han complit els objectius previstos pels membres del Tribunal quant a donar agilitat en la tramitació i resolució de les reclamacions economicoadministratives a fi de tramitar totes les que es presenten dins dels terminis establits en la normativa vigent, és a dir dins dels sis mesos o un any segons quanties, que estableix la normativa vigent. Així doncs, dels indicadors assenyalats en aquesta Memòria es desprén que el nombre de reclamacions resoltes en termini al llarg de l'exercici 2010 aconseguix pràcticament el 100 per cent.

L'any 2010 millora els resultats de l'exercici anterior tenint en compte l'increment en el nombre de reclamacions presentades. També és d'observar que s'han incrementat els actes en voluntària reclamats i que a més hi ha un major percentatge de reclamacions que entren en qüestions de fons i dins d'aquestes s'han incrementat en major grau les desestimades que les estimades.

Com a objectius per a l'exercici següent es fixen els de millorar els serveis d'informació i atenció al contribuent tant telemàticament com presencialment, difonent la seua existència i la seua normativa amb la finalitat de millorar la presentació de reclamacions i reduir el nombre de requeriments a les persones interessades, i així mateix el de millorar el sistema de relació amb la resta d'òrgans de l'Ajuntament a fi de canalitzar la remissió d'expedients al TEAM, reduir el nombre de peticions per a completar documentació i agilitzar els tràmits en general. A més com a objectiu immediat per a l'exercici 2011 aquest Tribunal es planteja elaborar una base de dades per a millorar la gestió i control dels expedients del Tribunal economicoadministratiu de l'Ajuntament de Castelló de la Plana.

De les dades obtingudes referents als TEAM actualment existents en tot el territori espanyol, després de 4 anys de funcionament dels Tribunals economicoadministratius s'ha pogut comprovar que en els municipis de gran població, i pel que fa a l'activitat resolutòria de reclamacions economicoadministratives en el període quadriennal 2007-2010, es posa de manifest que el nombre global de reclamacions formulades davant d'aquests s'ha anat incrementant progressivament de 15.548 en 2007 a 89.093 en 2010, la qual cosa suposa un increment superior al 500%.

Pel que fa a la litigiositat contenciosoadministrativa que suporten els ajuntaments, s'ha vist reduïda clarament des de l'entrada en funcionament dels TEAM, perquè només en els tres primers anys d'exercici complet d'aquests (2006-2007-2008) es va reduir un 53,78% el nombre de recursos interposats contra actes tributaris o recaptatoris de les



TRIBUNAL ECONOMICOADMINISTRATIU DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

corporacions, comparant-lo amb el trienni anterior a la posada en funcionament d'aquests tribunals.

En definitiva considerem que, després d'una primera etapa de constitució i posada en funcionament del Tribunal economicoadministratiu del municipi de Castelló de la Plana ja ha aconseguit la seua etapa de consolidació funcional, caracteritzada bàsicament per l'optimització dels contrastats avantatges que oferix la via economicoadministrativa, per la seua independència tècnica, celeritat i gratuïtat, amb vista a tutelar els drets i les garanties dels contribuents municipals, i a la consegüent reducció de la litigiositat contenciosoadministrativa, complint plenament, d'aquesta manera, amb les finalitats per a les que van ser creats pel legislador.

Es pot afirmar per tant que segons es desprén dels indicadors, s'ha atés satisfactòriament a tots els ciutadans que han acudit al Tribunal, sense que s'haja presentat cap queixa, suggeriment o incidència. Els objectius que es van marcar pels membres del Tribunal per a l'exercici 2010 s'han complit satisfactòriament.

Castelló de la Plana, octubre de 2011